

## مركز الميزان لحقوق الإنسان

دراسة حول :-  
الحكم المحلي والهيئات المحلية في فلسطين

إعداد  
أ. صلاح عبد العاطي

### المحتويات

- 3 -	..... :
- 4 -	.....
- 4 -	.....
- 4 -	.....
- 5 -	.....
- 5 -	.....
- 6 -	.....
- 7 -	.....
- 7 -	.....
- 10 -	.....
- 10 -	.....
- 13 -	.....
- 13 -	.....
- 14 -	..... :
- 15 -	..... :
- 18 -	.....
- 18 -	.....
- 18 -	..... :
- 21 -	.....
- 21 -	.....
- 23 -	..... :

- 23 -	..... :
- 25 -	.....
- 25 -	.....
- 25 -	.....
- 26 -	.....
- 27 -	.....
- 27 -	.....
- 27 -	.....
- 28 -	.....
- 28 -	.....
- 30 -	.....
- 30 -	.....
- 31 -	.....
- 31 -	.....
- 32 -	.....
- 32 -	.....
- 33 -	.....
- 34 -	.....
- 34 -	.....
- 36 -	.....
- 38 -	.....
- 38 -	.....
- 38 -	.....
- 38 -	..... :
- 39 -	..... :
- 41 -	.....
- 41 -	.....
- 44 -	.....
- 46 -	.....
- 46 -	..... "1"
- 47 -	..... "2"
- 48 -	..... "3" :
- 49 -	..... "4 "
- 58 -	..... "5"
- 59 -	..... "6"

:

## الفصل الأول

اللامركزية الإدارية والأصول العامة للامركزية الإقليمية

اللامركزية الإدارية:

.1

.2

1.

2a

. 123 1956

144

. 1

. 2

صور النظام اللامركزي:

"

-

-

-

-

3"

-

-

"

4"

أسس الحكم المحلي اللامركزي:

:

.138 1987

3

.1997

4

أركان اللامركزية الإقليمية:

\_\_\_\_\_:

\_\_\_\_\_:

\_\_\_\_\_:

1- للوحدة المحلية شخصيتها الخاصة وشؤونها الخاصة:

:

2- الوحدة المحلية تدير شؤونها بهيئاتها الخاصة:

3- يجب أن لا تكون هناك رقابة صارمة من السلطة المركزية:

"

6"

:

مزايا النظام اللامركزي:

-1

-2

-3

-4

-5

-6

-7

الإدارة المحلية والحكم المحلي:

( )

( )

7"

8"

9

.240 1996

.2001

.284 1981

.4 1980

6

7

8

9

10

11

12

.1

.2

.3


.211

.1992

.1977

.19 1996

10

11

12

"

"

-

-

"

:

"

"

"

"

"

"

13

1997

## الفصل الثاني

### تاريخ الحكم المحلي في فلسطين

تمهيد:

( )

1994

1993

13

( ) " " " "

" " " "

( )

1997

" " " "

" "

)

1994

1967

(

" " " "

" " " "

" "

الحكم المحلي في العهد التركي:

1863

"

- - )

"

" 1877

22

( - -

**2- الحكم المحلي في عهد الانتداب البريطاني:**

1934 1926 1927 " .<sup>15</sup> 20

( )

1936

**3- الحكم المحلي في عهد الإدارة المصرية والأردنية:**

1957 (507) (1960-1955-1954) .<sup>16</sup>

.<sup>17</sup>1964

**4- الحكم المحلي في عهد الاحتلال الإسرائيلي:**

1994 1967

.14 1996 14

.2003 ( ) 15

.2003 -7-16 16

.23 1991 -221 1967 17

1976

( )  
18

4 26 30 1991

1976

#### 5- الحكم المحلي في عهد السلطة الوطنية الفلسطينية:

1994

-رحمه الله-

1967/6/5

(1) (1994) :

"

1997 (1)

) :

/

1996

1994

( 78

334 108

4

) . 2260 6400

%51

%45

84 ,1968

5

" .(

.<sup>19</sup>1998

188

1990

إلا أنه يسجل على السلطة عدم إجرائها للانتخابات المحلية واستمرارها في سياسة التعيين في الهيئات المحلية، والفصل القادم يوضح واقع الحكم المحلي والهيئات المحلية في ظل السلطة.

## الفصل الثالث

### الواقع الراهن للحكم المحلي في فلسطين

49

18

1997 (1)

...

"

20

"

21

:

1999/9/19				1

20

21

1977/5				2
1996/9/13				3
1999/9/18				4
				5
1998				6
1999				7
1987				8
1999/9				9
1999/9/14				10
				11
1997				12
1999				13
1998				14

## الهيئات المحلية الفلسطينية: 22

الهيئات المحلية الفلسطينية خلال انتفاضة الأقصى:

.....

أولاً: سمات الحكم المحلي في فلسطين:

-1

-2

					-3
3060	115	%1.5			-4
			<sup>23</sup> %4	6400	-5
				25	-6
					-7
					-8

ثانياً: العقبات والمشاكل التي تواجه الهيئات المحلية في فلسطين

:

-1

-2

-3

-4

-5

<sup>24</sup> ...

-6

-7

-8

-9

-10

.2002

<sup>23</sup>

.2003

<sup>24</sup>



## الفصل الرابع

### الحكم المحلي والتنمية

دور وأهمية الهيئات المحلية في عملية التنمية:

"

1

:

" "

( )

( )

" "

25

)

.<sup>27</sup>(

■

28

.209 1990 - - : 26

.(2002- ) - 27

.57 - 1991 - (222-221) 67 28



الفصل الخامس

الجانب القانوني المنظم لعمل الهيئات المحلية

: (2003)

(85)

)

.(

1997/10/12

. 29 1997 (1)

1996 (1)

1997 (1)

1996 (5)

1994

30

1997 (1)

(400)

(22)

29

.23

.2001

30

1997 (1)

: ) :

-1

.(

-2

-3

32

-4

:

.1

.2

":

.3

"

.4

.5

31

4 -3 -2

32

1955

**العلاقة القانونية بين وزارة الحكم المحلي والهيئات المحلية:**

33

.1

**واقع العلاقة بين الوزارة والهيئات المحلية:**

):

.)

34

## الفصل السادس

### النواحي الإدارية المنظمة للحكم المحلي والهيئات المحلية

16

أما بخصوص التنظيم الإداري للهيئات المحلية:

:

8000

" " " "

:

حول تشكيل الهيئات المحلية وهيكلها:

(4)

حول تعيين الموظفين وشؤونهم:

19

حول الاجتماعات الإدارية:

حول المشاريع وتراخيص الأبنية:

حول المشتريات:

:

5000 - 1000

10000 - 5000

10000

حول شكاوى المواطنين:

"

35



## الفصل السابع

### الانتخابات المحلية

36

%72

%53

%82

%70

% 45

%14

1+%50

%41

(%74)

36

2004

قانون انتخاب مجالس الهيئات المحلية

1996 5

2004 5

2004/12/1

) 51

1996 5

.2004/12/5 (

": 28

31

."

":

اللجنة العليا للانتخابات

2004-5-24

2004-5-10

2004

26 2004-12-23

497

.2005

حول مشاركة اللاجئين:

"

"

.1996

-

حول مشاركة النساء:

2004/8/31

" "

%30

%20

( )  
130  
121 3 252  
%51.5  
.%61.8

حول مشاركة الشباب

30  
18 (24 ) 25  
25  
1997 15  
( )

22 18

## الفصل الثامن

### الوضع المالي للهيئات المحلية

(15 )

(20)

(21)

(31)

(34-20 )

.(30 )

-1 : (28-22 )

-2

-3 ( )

) (23 )

(26)

:

(25 )

(24)

.(26 )

5.544  
 2002 %0.35  
 4.889 2003 %0.35  
 38  
 %40  
 2004  
 4.094 %0.35  
 %35 -20  
 %17  
 %0.07

( .. )

2003

180

2003

2002-1998

100 2004

38

التجاوزات في عمل الهيئات المحلية:-

" 39 :

( )

" "

" :

"

40"

:

41

"

42

(5)

( )

. 41

.1997

.2001

-

. 42

## الفصل التاسع

### الرقابة على عمل الهيئات المحلية

#### الرقابة الإدارية:

( )

#### أولاً: الرقابة الداخلية

##### 1- رقابة الهيئة المحلية على ذاتها:

43

"

44

##### 2- رقابة وزارة الحكم المحلي

(1)

:

-

-

-

-

"

- " :

-1" :

ثانيا: الرقابة الخارجية

1- هيئة الرقابة العامة  
(7)

) : 1995 17  
."

.1

.2

(13)

45

:

-

."

-

رقابة الهيئة الفلسطينية المستقلة لحقوق المواطن

## الفصل العاشر

### الخاتمة والتوصيات

)

(

"

"

-

-

ونختتم الدراسة بعدد من الاستنتاجات و التوصيات نسوق أهمها:

.1

.2

.3

.4

.5

.6

.7

.8

(4)

.9

.10

.11

.12

.13

.14

.15

1997

. 2000

(%50)

.16

.17

.18

.19

1997 (1)

.20

.21

.22

.23

.24

.25



			المراجع:-
	.2002		-1
		.1991 - 1850	
2003			-2
			.2003
			-3
			(23)
- (222-221)	67		-4
			.1991
	.1992 (9)	-	.
-/12/11			-5
			.2003
	.2003		-6
	.2003		-7
	. 2003		-8
	.2003		-9
	.2003-7-2		-10
			-11
.2003 ( )			-12
			(22)
	"	"	-13
			.1996
			-14
		.1996	1996
.2002	<b>UNDP</b>	"	-15
	.1998		-16
.2003	"	"	-17
	.1995		-18
	.1977		-19
	. 1996		-20
			.
	.1987		-21
			-22
.2003 ( )			
.2003	8 " "		-23

				-24
				-25
			.2001	
	.2002			-26
				-27
		.133	1998	
				-28
		.53	2002	26
		/		-29
(5)		(	)	-30
		.1997		
				-31
	.2004-2003			
		-		-32
			.2001	
		.1997		-33
		.1996		-34
	.1987			-35
	.1998			-36
		-		-37
		.2004/1/6		
		<a href="http://www.mof.gov.ps">http://www.mof.gov.ps</a>		-38
	.2003	2004		-39
				-40
			.2004	
.1996				-41
.1956				-42
	.1980			-43
.1977				-44

## الملاحق

### ملحق رقم "1"

#### مصطلحات الدراسة:

:

:

:

:

:

:

:

:

:

:

:

:

:( )

:( )

:

- : - : - : - :

- : - : - : - :

ملحق رقم "2"

:

-1

« »

-2

-3

-4

-5

-6

( )

-7

( ) ( )

:

( -1

(

-2

ملحق: رقم "3" 47

77	1	19	59	7	71	28	50	78	
59	1	10	50	7	53	25	35	60	
33	1	4	30	2	32	14	20	34	
34	1	5	30	5	30	14	21	35	
17	0	13	4	6	11	10	7	17	
18	1	2	17	4	15	2	17	19	
68	2	4	66	0	70	1	69	70	
28	0	4	24	4	24	1	27	28	
9	0	0	9	0	9	0	9	9	
38	1	6	33	6	33	2	37	39	
93	1	54	40	27	67	41	53	94	
22	3	0	25	0	25	0	25	25	
496	12	121	387	68	440	138	34 5	508	

ملحق رقم "4"

.1996

1996

1877

1955 29

1954 5

1924 1

1944 22

:

\_\_\_\_\_

:(1)

:

:

:



11

:(10)

:(11)

:(12)

:

.1

.2

.3

.4

.5

:(13)

:(14)

:(15)

\_\_\_\_\_

:

:(16)

:(17)

.1

.2

:(18)

:(19)

:(20)

\_\_\_\_\_

:

:(21)

:(22)

(21)

:(23)

.1

.2

:(24)

.1

.2

.3

.4

.5

.6

:(25)

:(26)

:(27)

:(28)

:\_

:

:(29)

:(30)

:(31)

:(32)

.1

.2

.3

.4

:\_\_\_\_\_

:

:(33)

:

.1

.2

(x)

.3

:(34)

:(35)

:(36)

:\_\_\_\_\_

:

:(37)

:(38)

:

.1

.2

(x)

.3

.4

.5

.6

:(39)

:(40)

**:(41)**

⋮  
\_\_\_\_\_

:

**:(42)**

**:(43)**

**:(44)**

**:(45)**

⋮  
\_\_\_\_\_

:

**:(46)**

.1

.2

.3

.4

⋮  
\_\_\_\_\_

:

**:(47)**

**:(48)**

:(49)

\_\_\_\_\_

:(50)

:(51)

:(52)

:(53)

:(54)

\_\_\_\_\_

:(55)

.1

-

-

.2

.3

:(56)

.1

-

-

.2

.3

.4

.5

\_\_\_\_\_

:(57)

.1  
.2 .2  
.3 .3  
.4 .4

: (58)

.1  
.2

: (59)

.1  
.2  
.3  
.4  
.5

: (60)

.1  
.2

: (61)

.1  
.2  
.3

:(62)

.1

.2

.3

:(63)

:(64)

:(65)

1999/12/16

1417/ /5

2004-7-25

.52 11 2 3 1 - 51

1997 (1)

-:

" " [1]

[2]

[3]

:

•

•

•

•

•

•

[4]

[5]

2002/12/10 :

ملحق رقم "6"

كشف مقارنة إجمالي النفقات الجارية والرأسمالية من 2002-2004 حول وزارة الحكم المحلي.

المبالغ بالآلاف شيجل

النفقات الجارية  
السنة المالية 2004

وزارة المالية  
دائرة الموازنة العامة

:					
2004	2003	2003	2002		
					100
6,185	5,966	5,949	5,863		101
					102
4,895	2,370	2,004	1,622		103
					104
390	379	383	369		105
6,360	6,163	6,052	5,984		106
65	60	60	57		107
10	5	3	5		108
1,235	1,160	1,002	1,023		109
1,685	1,528	1,307	1,432		110
					111
20,825	17,631	16,760	16,355		
					200
50	44	50	5		201
1,405	1,405	1,405	857		202
					203
130	114	130	140		204
280	245	280	87		205
30	26	30	4		206
150	131	150	37		207
100	37	100	18		208

	<b>40</b>	<b>35</b>	<b>40</b>	<b>12</b>		<b>209</b>
	<b>615</b>	<b>538</b>	<b>615</b>	<b>289</b>		<b>210</b>
	<b>270</b>	<b>261</b>	<b>270</b>	<b>13</b>		<b>211</b>
	<b>3,070</b>	<b>2,886</b>	<b>3,070</b>	<b>1,462</b>		
						<b>300</b>
						<b>301</b>
						<b>302</b>
						<b>400</b>
	<b>2,015</b>	<b>1,707</b>	<b>1,600</b>	<b>1,578</b>		<b>401</b>
						<b>402</b>
						<b>403</b>
						<b>404</b>
						<b>405</b>
	<b>2,015</b>	<b>1,707</b>	<b>1,600</b>	<b>1,578</b>		
	<b>25,910</b>	<b>22,224</b>	<b>21,430</b>	<b>19,395</b>		